



SPRAWOZDANIE

z 6. posiedzenia Grupy roboczej ds. włączenia partnerów w realizację programu Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki 2021-2027 – 23 października 2023 r.

23 października 2023 r. odbyło się 6. posiedzenie **Grupy roboczej ds. włączenia partnerów w realizację programu FENG**. W spotkaniu uczestniczyli przedstawiciele Instytucji Zarządzającej FENG oraz przedstawiciele podmiotów zasiadających w składzie ww. Grupy roboczej (lista osób biorących udział w posiedzeniu stanowi załącznik nr 2 do Sprawozdania). Spotkanie odbyło się w formie zdalnej, za pomocą platformy Zoom. Porządek obrad posiedzenia stanowi załącznik nr 1 do Sprawozdania.

I. Propozycje zmian w Regulaminie Komitetu Monitorującego w zakresie konfliktu interesów

Instytucja Zarządzająca FENG przedstawiła prezentację propozycji zmian w Regulaminie KM FENG w zakresie zarządzania konfliktem interesów, które stanowią konsekwencję zmiany Wytycznych dotyczących komitetów monitorujących na wniosek Komisji Europejskiej. IZ FENG skonsultowała zmieniane zapisy z Instytucją do spraw koordynacji wdrożeniowej Umowy Partnerstwa dla realizacji polityki spójności 2021-2027 w Polsce – Departamentem Koordynacji Wdrażania Funduszy UE w MFiPR. Po przedstawieniu propozycji i przedyskutowaniu ich na forum Grupy roboczej zostaną one zaprezentowane na posiedzeniu KM FENG 8 listopada br. w celu ich przyjęcia. Zmiany w Regulaminie KM w zakresie zarządzania konfliktem interesów dotyczą:

- wyróżnienia 2 kategorii: konfliktu interesów oraz okoliczności, które mogą stanowić konflikt interesów;
- dodania definicji konfliktu interesów oraz procedur związanych ze zgłaszaniem i postępowaniem w przypadku konfliktu interesów, a także okoliczności, które mogą stanowić konflikt interesów oraz poszerzenie obowiązków członków i zastępców;
- dodania możliwości weryfikacji istnienia przesłanek konfliktu interesów na wniosek członków KM lub innych uprawnionych instytucji w uzasadnionych przypadkach, np. doniesień medialnych lub kontroli uprawnionych instytucji;



- rozbudowanie wzoru oświadczenia składanego przez członków KM, ich zastępców oraz przedstawicieli upoważnionych do udziału w posiedzeniu KM przez podmiot wskazany w Zarządzeniu powołującym KM oraz dodanie do niego noty wyjaśniającej;
- dodania nowych załączników: wzoru zgłoszenia konfliktu interesów oraz okoliczności, które mogą stanowić konflikt interesów i wzoru rejestru zgłoszeń konfliktu interesów oraz okoliczności, które mogą stanowić konflikt interesów w KM FENG prowadzonego przez sekretariat KM FENG.

II. Rozliczenie kosztów ponoszonych przez partnerów spoza administracji w związku z ich udziałem w KM z zastosowaniem stawek jednostkowych

IZ FENG zaprezentowała możliwe opcje rozliczania kosztów udziału partnerów w KM przy zastosowaniu stawek jednostkowych:

- **udział partnera KM w stacjonarnym posiedzeniu KM** – brak stawki jednostkowej. Koszty podróży i zakwaterowania będą refundowane w oparciu o rzeczywiście poniesione wydatki, a więc w sposób obowiązujący dotychczas;
- **podnoszenie przez partnerów KM kompetencji związanych z ich uczestnictwem w KM** – stawka jednostkowa wyniesie 4 700 PLN (na partnera KM na rok). Stawka jednostkowa obejmuje dwie formy edukacyjne, które muszą odbyć się w jednym roku kalendarzowym. Rozliczenie stawki będzie miało miejsce na podstawie dokumentów potwierdzających udział członka KM lub jego zastępcy w łącznie dwóch formach edukacyjnych;
- **przygotowanie do posiedzeń KM** – stawka jednostkowa na 1 spotkanie w roku kalendarzowym – 4 800 PLN. Na początku każdego roku partner będzie musiał zadeklarować liczbę planowanych spotkań konsultacyjnych ze środowiskiem (od 1 do 5). W przypadku zrealizowania mniejszej liczby spotkań niż zadeklarowana wcześniej, partner otrzyma środki za zrealizowane spotkania. IZ będzie wymagało udokumentowania przeprowadzania spotkań konsultacyjnych w postaci listy uczestników oraz ogólnego sprawozdania. Stawka będzie stosowana do rozliczenia partnera KM po zakończeniu roku kalendarzowego;
- **zewnętrzne wsparcie doradcze dla partnera KM** – stawka wyniesie 658 PLN za godzinę zegarową. Stawki będą rozliczane na cały okres programowania w maksymalnym limicie



60 godzin. Do rozliczenia stawki wymagane będą dokumenty w postaci zlecenia usługi doradczej zewnętrznemu podmiotowi, wyceny liczby godzin wykonanej przez podmiot zewnętrzny i pisemnej analizy lub opinii, którą IZ FENG roześle mailem do wszystkich członków i obserwatorów KM;

- **indeksacja stawek jednostkowych** – jeśli wskaźnik inflacji za rok poprzedni przekroczy 2% nastąpi indeksacja stawek;
- **prace nad stawką dla partnerów KM FENG** – IZ oczekuje na uzyskanie pozytywnej opinii Instytucji Audytowej, po czym konieczna będzie zmiana Regulaminu KM. Stosowanie uproszczonego rozliczenia wydatków możliwe będzie od 2024 roku.

III. Najważniejsze punkty dyskusji

- wskazano, że proponowane przez IZ podejście do konfliktu interesów jest zbyt rygorystyczne i może spowodować wyłączenie dużej liczby członków KM z prac KM. Zaproponowano wpisanie do Regulaminu KM, że konflikt powinien być ujawniany bez wyłączenia danej osoby z dyskusji i prac KM z pozostawieniem do decyzji tej osoby, czy wyłącza się ona z głosowania lub z wprowadzeniem wymogu wyłączenia się jedynie z głosowania. IK UP wskazała, że zaproponowane przez IZ FENG i uzgodnione rozwiązanie wynika z wytycznych KE dotyczących konfliktu interesów, które zakładają, że jeżeli konflikt interesów się pojawia, to istnieje obowiązek wyłączenia się takiej osoby z wszelkich działań i powinno ono nastąpić na jak najwcześniejszym etapie;
- IZ FENG stwierdziła, że jedyną dopuszczalną formą ujawnienia konfliktu interesów jest złożenie oświadczenia przez daną osobę;
- zaproponowano nie wskazywanie przykładów konfliktu interesów, ani okoliczności, które mogą stanowić konflikt interesów w dokumentacji regulaminowej KM w nocy wyjaśniającej w zał. 1 do Regulaminu. IZ FENG przystała na tę propozycję;
- zaproponowano organizację spotkania z przedstawicielem KE, aby wskazał konkretne przykłady konfliktu interesów. IK UP poinformowała, że dodatkowe spotkanie z KE nie wprowadzi nowych rozstrzygnięć, a każdą sprawę potencjalnego konfliktu interesów należy rozpatrywać osobno;



- zaproponowano wypracowanie zasad dotyczących konfliktu interesów, które mogłyby być stosowane również w innych programach. Przedstawiciel IK UP przekazał, że horyzontalne zastosowanie przyjmowanych rozwiązań przez wszystkie KM było rozważane, jednak zdecydowano się na rekomendację stosowania danych zapisów pozostałym KM na podstawie ustaleń z prac dotyczących KM FENG;
- stwierdzono, że konflikt interesów istnieje dopiero, gdy występują uświadomione korzyści osobiste, niekoniecznie finansowe;
- wyrażono obawę, że do budowanego na spotkaniu Grupy roboczej standardu będą odnosić się później Instytucje Audytowe oraz instytucje kontrolujące wydatkowanie środków, które mogą stwierdzić, na podstawie art. 61, że pojawił się bezpośredni konflikt interesów i nie dochowano standardu wskazanego w Regulaminie KM, przez co należy zwrócić środki z programu;
- IZ FENG poinformowała, że jest poddawana obecnie audytowi połączonych służb DG REGIO i DG Employment w zakresie konfliktu interesów. Audytorom KE nie wystarczy samo zgłoszenie istniejącego konfliktu interesów i wykazanie, że nie miał on wpływu na wykonanie budżetu UE. Bardziej ogólne zapisy w Regulaminie KM nie spowodują zatem minimalizacji ryzyka związanego z zakwestionowaniem braku zgłoszenia konfliktu interesów;
- wskazano, że przynajmniej raz w roku na forum Komitetu należało by przedyskutować przypadki konfliktu interesów, co pomogłoby budować większą świadomość członków KM. Przydatne byłoby również określenie, na jakiej podstawie można uznać wydatki z programu za niekwalifikowalne z powodu jednej osoby, u której wystąpił konflikt interesów, na tle kolegalności KM;
- IZ FENG wskazała, że proponowane w Regulaminie zobowiązanie do wyłączenia się członka/ zastępcy/ osoby upoważnionej dotyczy jedynie posiedzeń Komitetu i nie dotyczy prac Grup roboczych. W przeciwieństwie do Komitetu, ustanowionego na mocy Rozporządzenia ogólnego i powołanego Zarządzeniem Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej, Grupy stanowią nieformalną przestrzeń do dyskusji także z udziałem zaproszonych gości i ekspertów, którzy nie są członkami KM. IZ FENG

poinformowała że wyłączenie dotyczy posiedzeń KM, o czym świadczy proponowany w §8 nowy ust. 3;

- IZ FENG poinformowała, że jeśli ktoś nie otrzymał materiałów ze szkolenia z konfliktu interesów, to IZ może je ponownie przekazać po otrzymaniu takiego zapotrzebowania.

IV. Ustalenia

- wykreślenie z dokumentacji przykładów konfliktu interesów oraz okoliczności, które mogą stanowić konflikt interesów;
- zaakceptowanie przedstawionych zmian w Regulaminie KM do przegłosowania podczas posiedzenia KM FENG 8 listopada br.;
- zgłoszenie potencjalnych uwag do dokumentów dotyczących zmian w Regulaminie KM na adres mailowy KM FENG do 27 października br.;
- przesłanie do członków Grupy roboczej prezentacji przedstawionych na spotkaniu.

Załącznik 1. Agenda posiedzenia Grupy w dniu 23 października 2023 r.

Załącznik 2. Lista uczestników posiedzenia

Załącznik 1. Agenda posiedzenia Grupy w dniu 23 października 2023 r.

PORZĄDEK OBRAD

6. posiedzenie Grupy roboczej ds. włączenia partnerów w realizację programu FENG

23 października 2023 r., godz. 12³⁰ – 14³⁰

posiedzenie zdalne

1. 12:15 – 12:30 (15 min.)	Rejestracja uczestników
2. 12:30 – 12:35 (5 min.)	Otwarcie posiedzenia i zatwierdzenie porządku obrad
3. 12:35 – 14:20 (1 godz. 45 min.)	Propozycje zmian w Regulaminie Komitetu Monitorującego w zakresie konfliktu interesów <ul style="list-style-type: none">● Prezentacja Instytucji Zarządzającej FENG w zakresie propozycji zmian w Regulaminie KM FENG,● Dyskusja.
4. 14:20 – 14:30 (10 min.)	Sprawy różne



Załącznik 2. Lista uczestników posiedzenia:

1. Pani Marzena Mażewska, Pełnomocnik ds. Standardów Ośrodków Innowacji i Przedsiębiorczości, Przedstawicielka Stowarzyszenia Organizatorów Ośrodków Innowacji i Przedsiębiorczości w Polsce, Przewodnicząca Grupy roboczej,
2. Pani Anna Świebocka, Zastępca Dyrektora Departamentu Programów Wsparcia Innowacji i Rozwoju, MFiPR, Przedstawicielka IZ FENG, Zastępca Przewodniczącej Grupy roboczej ds. włączenia partnerów w realizację programu FENG,
3. Pani Małgorzata Szczepańska, Dyrektor Departamentu Programów Wsparcia Innowacji i Rozwoju, MFiPR, Przedstawicielka IZ FENG,
4. Pani Marzena Chmielewska, Zastępca Dyrektora Generalnego, Przedstawicielka Konfederacji „Lewiatan”,
5. Pan Rafał Dymek, przedstawiciel federacji organizacji pozarządowych - Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych,
6. Pan dr inż. Zygmunt Krasiński, Prezes Polskiej Izby Gospodarczej Zaawansowanych Technologii, przedstawiciel Polskiej Izby Gospodarczej Zaawansowanych Technologii,
7. Pan Rafał Laskowski, Departament Koordynacji Wdrażania Funduszy UE w MFiPR, Przedstawiciel Instytucji do spraw koordynacji wdrożeniowej Umowy Partnerstwa dla realizacji polityki spójności 2021-2027,
8. Pan Przemysław Pietrzak, Analityk w Centrum Analiz Legislacyjnych, Przedstawiciel organizacji pozarządowej działającej na rzecz praw podstawowych - Fundacja Instytut Na Rzecz Kultury Prawnej Ordo Iuris,
9. Pan Rafał Szkop, Manager ds. Analiz, Legislacji i Współpracy Międzynarodowej, przedstawiciel Związku Przedsiębiorców i Pracodawców - Związek Pracodawców Polska Miedź,
10. Pan Maciej Kunysz, Przedstawiciel Wspólnoty Roboczej Związków Organizacji Socjalnych,



11. Pani Aneta Sobota-Białas, Naczelnik Wydziału Monitorowania, Departament Programów Wsparcia Innowacji i Rozwoju, MFiPR, Przedstawicielka IZ FENG,
12. Pani Alicja Wieczorek, Departament Programów Wsparcia Innowacji i Rozwoju, MFiPR, Sekretariat KM FENG,
13. Pan Michał Gołąb, Departament Programów Wsparcia Innowacji i Rozwoju, MFiPR, Sekretariat KM FENG.